**SPRAWOZDANIE Z REALIZACJI**

**KRAJOWEGO PROGRAMU OCZYSZCZANIA**

**ŚCIEKÓW KOMUNALNYCH**

**W 2019 ROKU**

**-aktualizacja-**

Warszawa, listopad 2022 r.

# **Spis treści**

[I. Realizacja gospodarki ściekowej w Polsce 3](#_Toc89341222)

[I.1. Wymogi wynikające z prawodawstwa Unii Europejskiej 3](#_Toc89341223)

[I.2. Krajowy program oczyszczania ścieków komunalnych 3](#_Toc89341224)

[I.3. Aktualizacje Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych 4](#_Toc89341225)

[I.4. Warunki zgodności aglomeracji z dyrektywą 91/271/EWG 5](#_Toc89341226)

[I.5. Ustanowienie priorytetów dla aglomeracji 6](#_Toc89341227)

[II. Sprawozdawczość z realizacji Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych 7](#_Toc89341228)

[II.1. Podstawa prawna 7](#_Toc89341229)

[II.2. Metodyka opracowania sprawozdania z realizacji Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych za rok 2019 7](#_Toc89341230)

[III. Realizacja Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych w roku 2019 8](#_Toc89341231)

[III.1. Sposób przedstawienia wyników 8](#_Toc89341232)

[III.2. Aglomeracje – dane podstawowe 9](#_Toc89341233)

[III.3. Zbiorcze sieci kanalizacyjne 10](#_Toc89341234)

[III.4. Oczyszczalnie ścieków komunalnych 11](#_Toc89341235)

[III.5. Gospodarka osadowa 12](#_Toc89341236)

[III.6. Finansowanie 16](#_Toc89341237)

[IV. Realizacja Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych w latach 2003-2019 17](#_Toc89341238)

[IV.1. Zakres rzeczowy i finansowy zrealizowanych inwestycji 17](#_Toc89341239)

[IV.2. Ocena stanu wypełnienia zobowiązań akcesyjnych 18](#_Toc89341240)

[V. Podsumowanie 20](#_Toc89341241)

[VI. Załączniki 22](#_Toc89341242)

# **Realizacja gospodarki ściekowej w Polsce**

# **I.1. Wymogi wynikające z prawodawstwa Unii Europejskiej**

Zgodnie z postanowieniami Traktatu akcesyjnego Polski do Unii Europejskiej (Załącznik XII) wymagania dotyczące systemów kanalizacji i oczyszczalni ścieków komunalnych wynikające  
z dyrektywy Rady 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 r. dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych (Dz. Urz. WE L 135 z 30.05.1991, str. 40, z późn. zm. – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 2, str. 26, Dz. Urz. WE L 67 z 07.03.1998, str. 29 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 4, str. 27, Dz. Urz. UE L 284 z 31.10.2003, str. 1 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 1, t. 4, str. 447, Dz. Urz. UE L 311  z 21.11.2008, str. 1, z późn. zm. i Dz. Urz. UE L 353 z 28.12.2013,  
str. 8) zwanej dalej „dyrektywą 91/271/EWG” powinny być wdrożone **do dnia 31 grudnia 2015 r.**

Polska wdraża wymagania ww. dyrektywy zgodnie z następującymi celami pośrednimi:

1. **do 31 grudnia 2005 r.** zgodność z dyrektywą 91/271/EWG powinna była być osiągnięta w **674** aglomeracjach, z których ładunek zanieczyszczeń biodegradowalnych stanowi **69%** całkowitego ładunku zanieczyszczeń tego typu pochodzącego z aglomeracji,
2. **do 31 grudnia 2010 r.** zgodność z dyrektywą 91/271/EWG powinna była być osiągnięta   
   w **1 069** aglomeracjach, z których ładunek zanieczyszczeń biodegradowalnych stanowi **86%** całkowitego ładunku zanieczyszczeń tego typu pochodzącego z aglomeracji,
3. **do 31 grudnia 2013 r.** zgodność z dyrektywą 91/271/EWG powinna była być osiągnięta w **1 165** aglomeracjach, z których ładunek zanieczyszczeń biodegradowalnych stanowi **91%** całkowitego ładunku zanieczyszczeń tego typu pochodzącego z aglomeracji.

Przepisy dyrektywy 91/271/EWG zostały implementowane do prawa polskiego. Całość zagadnień związanych z gospodarką wodno-ściekową regulowana jest ustawą z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r. poz. 624 z późn. zm.) zwaną dalej „Prawem wodnym”   
i rozporządzeniami wykonawczymi do wymienionej ustawy. Zgodnie z jej przepisami aglomeracje  
o równoważnej liczbie mieszkańców (RLM) co najmniej 2 000 powinny być wyposażone w systemy kanalizacji zbiorczej dla ścieków komunalnych, zakończone oczyszczalniami ścieków lub końcowym punktem zrzutu.

Podstawowym instrumentem wdrożenia postanowień dyrektywy 91/271/EWG jest Krajowy program oczyszczania ścieków komunalnych (dalej także KPOŚK, Program). Celem Programu jest ograniczenie zrzutów niedostatecznie oczyszczanych ścieków przez realizację ujętych w nim inwestycji, a co za tym idzie – ochrona środowiska wodnego. **Aktualnie założenia KPOŚK bazują na art. 5 ust. 2** dyrektywy 91/271/EWG**.** Oznacza tostosowanie podwyższonego usuwania biogenów **we wszystkich oczyszczalniach ścieków komunalnych w aglomeracjach powyżej 10 000 RLM.**

# **I.2. Krajowy program oczyszczania ścieków komunalnych**

Krajowy program oczyszczania ścieków komunalnych jest dokumentem strategicznym, w którym oszacowano potrzeby i określono działania na rzecz wyposażenia aglomeracji miejskich i wiejskich  
(o RLM ≥ 2 000) w systemy kanalizacyjne i oczyszczalnie ścieków.

**KPOŚK został zatwierdzony przez Radę Ministrów w dniu 16 grudnia 2003 r.** Program ten zawierał wykaz 1 378 aglomeracji o RLM ≥ 2 000, wraz z jednoczesnym wykazem niezbędnych przedsięwzięć   
w zakresie budowy, rozbudowy lub modernizacji oczyszczalni ścieków komunalnych oraz budowy   
i modernizacji zbiorczych systemów kanalizacyjnych, jakie należy zrealizować w tych aglomeracjach   
w terminie do końca 2015 r. Program został opracowany na podstawie danych z 2002 r.

# **I.3. Aktualizacje Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych**

Obowiązek aktualizacji KPOŚK wynika z art. 96 Prawa wodnego, według którego kolejne aktualizacje są dokonywane co najmniej raz na 4 lata. Dotychczas KPOŚK został zaktualizowany   
5 razy. Poniżej opisane zostały wszystkie aktualizacje KPOŚK, które zatwierdziła Rada Ministrów.

1. **AKPOŚK 2005 – Pierwsza aktualizacja KPOŚK zatwierdzona przez Radę Ministrów w dniu  
   7 czerwca 2005 r.**

Celem pierwszej aktualizacji było zweryfikowanie i zaktualizowanie potrzeb aglomeracji ujętych  
w KPOŚK oraz aglomeracji nowo utworzonych, w zakresie inwestycyjnym i finansowym. AKPOŚK 2005 zawiera 1 577 aglomeracji. Podstawą aktualizacji były dane z 2004 r.

1. **AKPOŚK 2009 – Druga aktualizacja KPOŚK zatwierdzona przez Radę Ministrów w dniu  
   2 marca 2010 r.**

W ramach AKPOŚK 2009 dokonano aktualizacji i weryfikacji, zarówno pod względem rzeczowym jak i finansowym, inwestycji planowanych przez aglomeracje ujęte w AKPOŚK 2005 oraz nowoutworzone. Ponadto dokonano podziału inwestycji pod kątem priorytetów dla wypełnienia postanowień traktatu. Dane zawarte w AKPOŚK 2009 dotyczą stanu zaawansowania inwestycji   
w 2007 r.

AKPOŚK 2009 obejmuje łącznie 1 635 aglomeracji, ujętych w dwóch załącznikach:

* Załącznik 1 – Aglomeracje priorytetowe dla wypełnienia wymogów Traktatu akcesyjnego, obejmuje 1 313 aglomeracji powyżej 1 999 RLM (łączna RLM – 44 161 819, która stanowi 97% całkowitego RLM Programu),
* Załącznik 2 – Aglomeracje niestanowiące priorytetu dla wypełnienia wymogów Traktatu akcesyjnego, obejmuje 322 aglomeracje z przedziału 2 000–10 000 RLM (łączna RLM – 1 360 434, która stanowi 3% całkowitego RLM Programu).

Dodatkowo opracowano Załącznik 3 – Aglomeracje „pozostałe”, obejmujący 104 aglomeracje (łączna RLM – 474 956) nowo wyznaczone, które nie spełniły wymogów formalnych, by znaleźć się   
w załączniku 1 i 2. Aglomeracje te nie są wliczone do zakresu rzeczowego i finansowego AKPOŚK 2009.

1. **AKPOŚK 2010 – Trzecia aktualizacja KPOŚK zatwierdzona przez Radę Ministrów w dniu  
   1 lutego 2011 r.**

Celem tej aktualizacji była analiza stanu zaawansowania realizacji inwestycji oraz analiza przyczyn zaistniałych opóźnień i w rezultacie ustalenie realnych terminów ich zakończenia. Sytuacja ta dotyczyła 122 aglomeracji powyżej 14 999 RLM oraz 4 aglomeracji poniżej 15 000 RLM z AKPOŚK 2009, które ze względu na opóźnienia inwestycyjne nie mogły zrealizować zaplanowanych zadań do końca 2010 r. Pozostałe informacje oraz dane pozostały w zgodzie z AKPOŚK 2009. Informacje na potrzeby AKPOŚK 2010 dotyczyły stanu realizacji inwestycji na dzień 30 czerwca 2010 r.

1. **AKPOŚK 2015 – Czwarta aktualizacja KPOŚK zatwierdzona przez Radę Ministrów w dniu  
   21 kwietnia 2016 r.**

Najważniejszą przesłanką przeprowadzenia AKPOŚK 2015 była konieczność dostosowania KPOŚK do wymogów art. 5 ust. 2 dyrektywy 91/271/EWG. Zgodnie z założeniami i metodyką opracowania AKPOŚK 2015 w dokumencie tym zostały uwzględnione informacje dotyczące 1 502 aglomeracji   
o łącznej RLM rzeczywistej (RLMrz)[[1]](#footnote-1)) wynoszącej 38 007 996, w tym 39 aglomeracji powyżej 150 000 RLM, stanowiących 41,3% całości RLMrz.

1. **AKPOŚK 2017 – Piąta aktualizacja KPOŚK zatwierdzona przez Radę Ministrów w dniu  
   31 lipca 2017 r.**

AKPOŚK 2017 dotyczy 1 587 aglomeracji o równoważnej liczbie mieszkańców 38,8 mln,   
w których zlokalizowanych jest 1 769 oczyszczalni ścieków komunalnych. Aglomeracje ujęte   
w aktualizacji zostały podzielone na priorytety według znaczenia inwestycji oraz pilności zapewnienia środków. Z przedstawionych przez aglomeracje zamierzeń inwestycyjnych wynika, że w ramach piątej aktualizacji planowane jest wybudowanie 116 nowych oczyszczalni ścieków oraz przeprowadzenie innych inwestycji w 1 010 oczyszczalniach. Planowane jest również wybudowanie 14 661 km nowej sieci kanalizacyjnej oraz zmodernizowanie 3 506 km sieci istniejącej. Potrzeby finansowe na realizację ww. przedsięwzięć wynoszą 27,85 mld zł.

# **I.4. Warunki zgodności aglomeracji z dyrektywą 91/271/EWG**

Aglomeracje ujęte w KPOŚK muszą spełnić warunki wynikające z artykułów 3, 4, 5 ust. 2 i 10 dyrektywy 91/271/EWG. W ramach AKPOŚK 2017 wskazane zostały następujące warunki konieczne do spełnienia przez aglomerację były następujące wymogi tej dyrektywy:

1. **Wydajność oczyszczalni** ścieków w aglomeracjach odpowiada przynajmniej ładunkowi generowanemu na ich obszarze.
2. **Standardy oczyszczania** ścieków w oczyszczalniach uzależnione są od wielkości **aglomeracji**. Jakość ścieków oczyszczonych odprowadzanych z każdej oczyszczalni jest zgodna z wymaganiami Prawa wodnego i rozporządzeniem Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 12 lipca 2019 r. w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego oraz warunków, jakie należy spełnić przy wprowadzaniu do wód lub do ziemi ścieków, a także przy odprowadzaniu wód opadowych lub roztopowych do wód lub do urządzeń wodnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1311). **W każdej oczyszczalni zlokalizowanej na terenie aglomeracji powyżej 10 000 RLM wymagane jest podwyższone usuwanie biogenów.**
3. **Wyposażenie aglomeracji** w systemy zbierania ścieków komunalnych gwarantujące blisko 100% poziom obsługi. Oznacza to wyposażenie w sieć kanalizacyjną co najmniej na poziomie:

* 95% dla aglomeracji o RLM < 100 000,
* 98% dla aglomeracji o RLM ≥ 100 000,
* pozostały % RLM musi być oczyszczany w innych systemach oczyszczania ścieków (pojedyncze systemy lub inne właściwe systemy), zapewniających ten sam poziom ochrony środowiska jak dla całej aglomeracji.

Zgodnie z wymaganiami prawa oraz interpretacją Komisji Europejskiej należy tak planować granice aglomeracji, aby w jak największym stopniu cały, produkowany przez aglomerację ładunek ścieków był zbierany siecią kanalizacyjną i odprowadzany do oczyszczalni ścieków. **Dlatego  
w aglomeracjach ujętych w KPOŚK powinien zostać osiągnięty blisko 100% poziom obsługi zbiorczymi systemami kanalizacyjnymi (% RLM korzystających z systemu kanalizacyjnego).** Pozostali mieszkańcy aglomeracji, **nieobsługiwani przez zbiorcze systemy kanalizacyjne, będą natomiast korzystać z innych systemów oczyszczania ścieków. Oznacza to, że cały ładunek zanieczyszczeń powstających  
w aglomeracji powinien być gromadzony i doprowadzany do oczyszczalni obsługującej aglomerację bądź usuwany w innych systemach oczyszczania ścieków (pojedyncze systemy lub inne właściwe systemy), zapewniających ten sam poziom ochrony środowiska.**

# **I.5. Ustanowienie priorytetów dla aglomeracji**

W AKPOŚK 2017 aglomeracje zostały podzielone na 3 priorytety według poniższych kryteriów:

1. **Priorytet I** – aglomeracje priorytetowe dla wypełnienia zobowiązań akcesyjnych. Są to aglomeracje powyżej 100 000 RLM, które spełniają co najmniej 2 warunki zgodności z dyrektywą, a po zrealizowaniu planowanych inwestycji uzyskają lub utrzymają pełną zgodność z dyrektywą 91/271/EWG.
2. **Priorytet II** – aglomeracje, które do dnia 31 września 2016 r. spełniły warunki dyrektywy 91/271/EWG dotyczące jakości oraz wydajności oczyszczalni oraz zagwarantowały wyposażenie  
   w sieć kanalizacyjną co najmniej na poziomie:

* 95% – aglomeracje o RLM < 100 000,
* 98% – aglomeracje o RLM ≥ 100 000,

i które planują dalsze prace zmierzające do utrzymania oraz poprawy jakości i stanu środowiska.

1. **Priorytet III** –aglomeracje, które przez realizację planowanych działań inwestycyjnych – do dnia 31 grudnia 2021 r., spełnią warunki dyrektywy 91/271/EWG dotyczące jakości i wydajności oczyszczalni oraz zagwarantują wyposażenie w sieć kanalizacyjną co najmniej na poziomie:

* 95% dla aglomeracji o RLM < 100 000,
* 98% dla aglomeracji o RLM ≥ 100 000;

Ponadto w AKPOŚK 2017 uwzględniono **Aglomeracje poza priorytetem (PP)**, czyli aglomeracje, które nie spełniają warunków dyrektywy 91/271/EWG, ale planują podejmowanie działań inwestycyjnych zbliżających je do wypełnienia wymogów dyrektywy. W przypadku każdej aglomeracji pozostały % RLM musi być oczyszczany w innych systemach oczyszczania ścieków (pojedyncze systemy lub inne właściwe systemy), zapewniających ten sam poziom ochrony środowiska jak dla całej aglomeracji.

# **Sprawozdawczość z realizacji Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych**

# **II.1. Podstawa prawna**

Zgodnie z art. 91 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne Wody Polskie przedkładają ministrowi właściwemu do spraw gospodarki wodnej corocznie, w terminie do dnia 30 czerwca, sprawozdanie z realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych.

Sprawozdanie z realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków za rok 2019 opracowane zostało przez Państwowe Gospodarstwo Wodnego Wody Polskie (dalej jako PGW WP) na podstawie sprawozdań rocznych przekazywanych przez gminy wiodące w aglomeracjach. Gminy, na podstawie art. 89 ust. 1 ustawy – Prawo wodne, przedkładają Wodom Polskim corocznie, nie później niż do dnia  
28 lutego, sprawozdania z realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych za rok ubiegły, zawierające informacje o:

1. stanie wyposażenia aglomeracji w systemy kanalizacji zbiorczej, oczyszczalnie ścieków komunalnych oraz indywidualne systemy oczyszczania ścieków;
2. postępie realizacji przedsięwzięć określonych w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych;
3. ilości wytworzonych w ciągu roku Mg suchej masy osadów ściekowych w oczyszczalniach ścieków komunalnych w aglomeracji oraz o sposobie zagospodarowania tych osadów.

# **II.2. Metodyka opracowania sprawozdania z realizacji Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych za rok 2019**

Niniejsze sprawozdanie przedstawia informacje dot. inwestycji zrealizowanych w roku 2019 oraz ich wpływu na osiągniecie celu wymaganego dyrektywą 91/271/EWG. Dokument powstał na podstawie danych uzyskanych od samorządów. Sprawozdanie zawiera informacje o stanie prac inwestycyjnych  
w zakresie gospodarki ściekowej, m.in. realizacji systemów zbierania i oczyszczania ścieków komunalnych, gospodarce osadowej oraz finansowaniu inwestycji w aglomeracjach w tym o RLM większej od 2 000 ujętych w AKPOŚK 2017.

Wszystkie otrzymane ankiety sprawozdawcze zostały przeanalizowane i zweryfikowane przez PGW WP. Dane, które wymagały uzupełnienia, poprawienia bądź uszczegółowienia zostały skonsultowane z przedstawicielem właściwego urzędu gminy za pośrednictwem właściwego regionalnego zarządu gospodarki wodnej (RZGW). Ponadto, podczas prac nad aktualizacją wzięto pod uwagę nieprawidłowości wskazane w wystąpieniach pokontrolnych NIK skierowanych do Ministra Infrastruktury oraz Prezesa PGW WP. Jednocześnie umożliwiono wniesienie korekt kontrolowanym gminom, do których wystosowano pismo z prośbą o przesłanie do PGW WP KZGW skorygowanych danych, w przypadku stwierdzenia przez NIK nieprawidłowości. Na podstawie zweryfikowanych informacji Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej w PGW WP stworzył sprawozdanie zbiorcze za rok 2019.

Sprawozdanie z realizacji Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych za 2019 r. zawiera dane z 1 576 aglomeracji obsługiwanych przez 1 677 oczyszczalnie ścieków. W sprawozdaniu nie uwzględniono aglomeracji zlikwidowanych oraz danych z aglomeracji, które weszły w skład innych aglomeracji. Aglomeracje przedstawiły stan realizacji KPOŚK na dzień 31 grudnia 2019 r., uwzględniając najbardziej aktualne na dzień sporządzenia sprawozdania uchwały wyznaczające ich obszar i granice. Danych sprawozdawczych nie przekazały 2 aglomeracje: Buk oraz Niepruszewo. Zlikwidowano  
7 aglomeracji: Radomin, Łubnice, Kamienica, Miedzna, Młyny, Oksa oraz Wojnowice. Natomiast aglomeracja Tulce weszła w skład aglomeracji Kleszczewo.

# **Realizacja Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych w roku 2019**

# **III.1. Sposób przedstawienia wyników**

Szczegółowe dane sprawozdawcze z realizacji KPOŚK w roku 2019 przedstawiono w formie zestawień tabelarycznych zamieszczonych w załączniku. Zawierają one informacje o stanie prac inwestycyjnych w aglomeracjach zaplanowanych w AKPOŚK 2017. Informacje te przedstawione zostały w następujących grupach tematycznych:

* Grupa 1: Aglomeracje – dane podstawowe,
* Grupa 2: Zbiorcze sieci kanalizacyjne,
* Grupa 3: Oczyszczanie ścieków komunalnych,
* Grupa 4: Gospodarka osadowa,
* Grupa 5: Nakłady finansowe,
* Grupa 5A: Źródła pochodzenia nakładów finansowych,
* Grupa 6: Zgodność z warunkami dyrektywy 91/271/EWG.

Każdą z ww. grup tematycznych zaprezentowano w rozbiciu na:

* przedziały RLM (wielkość RLMrz aglomeracji),
* województwa,
* dorzecza,
* regiony wodne.

Analiza danych uwzględniająca podział kraju na obszary dorzeczy została zaprezentowana  
w podziale na dwa główne dorzecza: Wisły i Odry. Pozostałe dorzecza zsumowano i zaprezentowano łącznie jako „inne” ze względu na ich marginalne znaczenie w sumarycznym zestawieniu.

Podział kraju na regiony wodne zaprezentowano z wyszczególnieniem następujących regionów: Region Małej Wisły, Region Górnej Wisły, Region Środkowej Wisły, Region Dolnej Wisły, Region Górnej Odry, Region Środkowej Odry, Region Warty oraz Region Dolnej Odry i Przymorza. Pozostałe regiony wodne zsumowano i zaprezentowano łącznie jako „inne” ze względu na ich marginalne znaczenie  
w sumarycznym zestawieniu.

# **III.2. Aglomeracje – dane podstawowe**

(Szczegółowe informacje: Załącznik – Grupa 1)

Aglomeracja oznacza teren, na którym zaludnienie lub działalność gospodarcza są wystarczająco skoncentrowane, aby ścieki komunalne były zbierane i przekazywane do oczyszczalni ścieków albo do końcowego punktu zrzutu tych ścieków (art. 86 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne).

Aglomerację wyznacza rada gminy w drodze uchwały, po wcześniejszym jej uzgodnieniu   
z Wodami Polskimi oraz właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska (w zakresie obszarów objętych przynajmniej jedną z form ochrony przyrody). W przypadku, gdy aglomeracja obejmuje tereny położone w dwóch lub więcej gminach, właściwa do wyznaczenia aglomeracji jest rada gminy  
o największej równoważnej liczbie mieszkańców. Wiele wyznaczonych wcześniej aglomeracji podlega weryfikacji, w wyniku czego następują ich podziały, połączenia, powstają nowe, zaś część zostaje zlikwidowana, co sprawia, że liczba aglomeracji oraz ładunek generowany przez nie są zmienne.

Według danych z końca 2019 r. w 1 576 aglomeracjach mieszkało 28 754 tys. mieszkańców, wśród których:

* 26 935 tys. korzysta z sieci kanalizacyjnej,
* 1 595 tys. jest obsługiwanych przez tabor asenizacyjny,
* około 149 tys. korzysta z systemów indywidualnych.

Powyższe dane w podziale na RLMrz aglomeracji ilustruje tabela nr 1, natomiast na wykresie 1 przedstawiono wyposażenie w systemy kanalizacyjne aglomeracji w 2019 r. według grup RLM.

Tabela 1. Liczba aglomeracji oraz liczba mieszkańców korzystających z poszczególnych systemów odbioru ścieków – według przedziałów RLM

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Przedział RLM (wg RLMrz) | Liczba aktywnych aglomeracji | RLMrz aglomeracji | Liczba rzeczywistych mieszkańców  w aglomeracji | Liczba mieszkańców korzystających  z systemu kanalizacyjnego | Liczba mieszkańców obsługiwanych przez tabor asenizacyjny | Liczba mieszkańców obsługiwanych przez systemy indywidualne |
|  |
|  |
| ≥ 150 000 | 42 | 16 377 403 | 11 624 777 | 11 301 952 | 293 576 | 25 728 |  |
| ≥ 100 000 < 150 000 | 30 | 3 494 366 | 2 496 434 | 2 378 360 | 105 791 | 10 020 |  |
| ≥ 15 000 < 100 000 | 351 | 12 503 388 | 9 024 012 | 8 523 165 | 421 696 | 49 373 |  |
| ≥ 10 000 < 15 000 | 133 | 1 587 752 | 1 363 215 | 1 175 016 | 165 836 | 13 198 |  |
| ≥ 2 000 < 10 000 | 1 020 | 4 693 579 | 4 245 783 | 3 556 359 | 608 316 | 50 734 |  |
| RAZEM | 1 576 | 38 656 488 | 28 754 221 | 26 934 852 | 1 595 215 | 149 053 |  |

Wykres 1. Wyposażenie aglomeracji w systemy kanalizacyjne (stan na 31.12.2019 r.)

# **III.3. Zbiorcze sieci kanalizacyjne**

(Szczegółowe informacje: Załącznik – Grupa 2)

W ramach realizacji inwestycji w zakresie wyposażenia aglomeracji w systemy kanalizacji zbiorczej w 2019 r. na terenie aglomeracji wybudowano 3 233 km sieci kanalizacyjnej, w tym 2 383 km sieci grawitacyjnej. Zmodernizowano 637 km sieci istniejącej. W wyniku realizacji inwestycji związanych z budową sieci podłączono 537 646 mieszkańców.

W tabeli 2 zestawione zostały długości istniejącej oraz wybudowanej w roku 2019 sieci kanalizacyjnej w aglomeracjach oraz przyrost liczby mieszkańców korzystających z usług kanalizacyjnych w wyniku wybudowania zbiorczych sieci kanalizacyjnych.

Tabela 2. Zbiorcze sieci kanalizacyjne w aglomeracjach – według przedziałów RLM

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Przedział RLM (wg RLMrz) | Długość sieci kanalizacyjnej ogółem (sanitarnej  i ogólnospławnej)  w aglomeracji | | Długość wybudowanej sieci kanalizacyjnej | | Przyrost liczby mieszkańców  rzeczywistych  korzystających  z usług  kanalizacyjnych | Długość  zmodernizowanej sieci  kanalizacyjnej [km] |
|  |
| ogółem | w tym sieci  grawitacyjnej | ogółem | w tym sieci grawitacyjnej |  |
| [km] | | | |  |
| ≥ 150 000 | 34 690 | 28 020 | 541 | 445 | 77 263 | 97 |  |
| ≥ 100 000 < 150 000 | 9 521 | 8 485 | 135 | 117 | 10 429 | 58 |  |
| ≥ 15 000 < 100 000 | 52 032 | 41 576 | 863 | 635 | 221 177 | 346 |  |
| ≥ 10 000 < 15 000 | 10 463 | 7 601 | 364 | 250 | 54 150 | 22 |  |
| ≥ 2 000 < 10 000 | 44 715 | 31 343 | 1 330 | 936 | 174 627 | 114 |  |
| RAZEM | 151 421 | 117 025 | 3 233 | 2 383 | 537 646 | 637 |  |

# **III.4. Oczyszczalnie ścieków komunalnych**

(Szczegółowe informacje: Załącznik – Grupa 3)

W ramach realizacji inwestycji z KPOŚK aglomeracje wyposażane są w komunalne oczyszczalnie ścieków, które powinny zapewniać odpowiednie standardy oczyszczania.

Standardy jakości ścieków odpływających z oczyszczalni muszą zapewniać – w przypadku oczyszczalni w aglomeracji o RLM ≥ 10 000 – podwyższone usuwanie związków azotu i fosforu, zaś   
w pozostałych przypadkach – pełne biologiczne oczyszczanie ścieków.

Według stanu na 31 grudnia 2019 r. aglomeracje obsługiwane były przez 1 677 aktywne (działające) komunalne oczyszczalnie ścieków, spośród których 646 posiada technologie podwyższonego usuwania związków azotu i fosforu, zaś 1 031 oczyszczalni oczyszcza ścieki na drodze biologicznej. Spełnienie wymogów rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 12 lipca 2019 r. w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego oraz warunków, jakie należy spełnić przy wprowadzaniu do wód lub do ziemi ścieków, a także przy odprowadzaniu wód opadowych lub roztopowych do wód lub do urządzeń wodnych zostało osiągnięte w 1 568 oczyszczalniach. Szczegółowe dane ilustruje tabela 3.

Tabela 3. Oczyszczalnie ścieków komunalnych na terenie aglomeracji – według przedziałów RLM

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Przedział RLM (wg RLMrz) | Liczba aktywnych oczyszczalni | | | | Ilość ścieków komunalnych powstających w aglomeracji ogółem | Ilość oczyszczanych ścieków komunalnych ogółem w ciągu roku |
| ogółem | w tym PUB1) | w tym B2) | w tym liczba oczyszczalni spełniających wymagania rozporządzenia3) |
|  |
| [tys. m3/r] | |  |
| ≥ 150 000 | 60 | 60 | 0 | 57 | 852 933 | 789 145 |  |
| ≥ 100 000 < 150 000 | 38 | 36 | 2 | 35 | 150 012 | 166 530 |  |
| ≥ 15 000 < 100 000 | 378 | 354 | 24 | 357 | 591 168 | 749 280 |  |
| ≥ 10 000 < 15 000 | 148 | 83 | 65 | 129 | 63 712 | 58 281 |  |
| ≥ 2 000 < 10 000 | 1 053 | 113 | 940 | 990 | 166 202 | 525 496 |  |
| RAZEM | 1 677 | 646 | 1 031 | 1 568 | 1 824 027 | 2 288 731 |  |
| 1) PUB – oczyszczalnia biologiczna z podwyższonym usuwaniem związków azotu (N), fosforu (P). 2) B – oczyszczalnia biologiczna. 3) Rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 12 lipca 2019 r. w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego oraz warunków, jakie należy spełnić przy wprowadzaniu do wód lub do ziemi ścieków, a także przy odprowadzaniu wód opadowych lub roztopowych do wód lub do urządzeń wodnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1311). | | | | | | |  |

W roku 2019 najwięcej inwestycji prowadzonych na oczyszczalniach ścieków polegało na ich modernizacji oraz rozbudowie wraz z modernizacją. W tabeli 3a zaprezentowano liczbę i rodzaj inwestycji jakie zostały przeprowadzone na oczyszczalniach ścieków.

Tabela 3a. Realizacja inwestycji na oczyszczalniach ścieków – według przedziałów RLM

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Przedział RLM (wg RLMrz | Inwestycje na aktywnych oczyszczalniach ścieków zrealizowane w roku 2019 (BN, M, MO, R, RM)\*) | | | | | |
|  |
| ogółem | BN | M | MO | R | RM |  |
|  |
| ≥ 150 000 | 9 | 0 | 7 | 1 | 0 | 1 |  |
| ≥ 100 000 < 150 000 | 10 | 2 | 4 | 1 | 1 | 2 |  |
| ≥ 15 000 < 100 000 | 49 | 1 | 20 | 11 | 3 | 14 |  |
| ≥ 10 000 < 15 000 | 16 | 0 | 6 | 4 | 1 | 5 |  |
| ≥ 2 000 < 10 000 | 91 | 13 | 29 | 5 | 8 | 36 |  |
| RAZEM | 175 | 16 | 66 | 22 | 13 | 58 |  |

\*) BN – budowa nowej oczyszczalni ścieków, M – modernizacja oczyszczalni ścieków, R – rozbudowa oczyszczalni ścieków, RM – rozbudowa  
i modernizacja oczyszczalni ścieków, MO – modernizacja tylko części osadowej oczyszczalni.

# **III.5. Gospodarka osadowa**

(Szczegółowe informacje: Załącznik – Grupa 4)

Krajowe regulacje prawne odnoszące się do kwestii osadów ściekowych zawarte są   
w następujących aktach prawnych:

* ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r. poz. 624, z późn. zm.),
* ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2019 r. poz. 2028),
* ustawa z dnia 10 lipca 2007 r. o nawozach i nawożeniu (Dz. U. z 2021 r. poz. 76),
* rozporządzenie Ministra Budownictwa z dnia 14 lipca 2006 r. w sprawie sposobu realizacji obowiązków dostawców ścieków przemysłowych oraz warunków wprowadzania ścieków do urządzeń kanalizacyjnych ( Dz. U. z 2016 r. poz. 1757).

Natomiast zasady postępowania z osadami ściekowymi, które są odpadami określają przepisy ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2020 r. poz. 797, z późn. zm.). W odniesieniu do odzysku komunalnych osadów ściekowych, które są stosowane na powierzchni ziemi, w celach określonych w art. 96 ust. 1 ustawy o odpadach, zastosowanie mają również przepisy rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 6 lutego 2015 r. w sprawie komunalnych osadów ściekowych   
(Dz. U. z 2015 r. poz. 257). W przypadku składowania komunalnych osadów ściekowych na składowiskach zastosowanie mają przepisy rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 16 lipca 2015 r. w sprawie dopuszczania odpadów do składowania na składowiskach (Dz. U. z 2015 r. poz. 1277).

Ponadto, powyższe kwestie regulowane są przez:

* rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 21 stycznia 2016 r. w sprawie wymagań dotyczących prowadzenia procesu termicznego przekształcania odpadów oraz sposobów postępowania  
  z odpadami powstałymi w wyniku tego procesu (Dz. U. z 2016 r. poz. 108),
* rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 16 lipca 2015 r. w sprawie dopuszczania odpadów do składowania na składowiskach z dnia 16 lipca 2015 r. (Dz. U. z 2015 r. poz. 1277),
* rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 20 stycznia 2015 r. w sprawie procesu odzysku R10  
   (Dz. U. z 2015 r. poz. 132) – w zakresie odzysku komunalnych osadów ściekowych,
* rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 30 kwietnia 2013 r. w sprawie składowisk odpadów   
  (Dz. U. z 2013 r. poz. 523).

Na poziomie unijnym, kwestie gospodarki osadami reguluje m.in.:

* Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylająca niektóre dyrektywy (Dz. Urz. UE L 312 z 22.11.2008, str. 3, z późn. zm.) (Tekst mający znaczenie dla EOG) – która określa zasady gospodarki odpadami, w tym komunalnymi osadami ściekowymi, od momentu w którym stają się one odpadami,
* Dyrektywa Rady 86/278/EWG z dnia 12 czerwca 1986 r. w sprawie ochrony środowiska  
  w szczególności gleby, w przypadku wykorzystania osadów ściekowych w rolnictwie (Dz. Urz. L 181 z 04.07.1986, str. 6 – Polskie wydanie specjalne: Rozdział 15, Tom 1, str. 265),
* Dyrektywa Rady 99/31/WE z dnia 26 kwietnia 1999 r. w sprawie składowania odpadów (Dz. Urz. L 182 z 16.7.1999, str. 1 – Polskie wydanie specjalne: Rozdział 15, Tom 4, str. 228) – która wprowadza ograniczenia odnośnie składowania odpadów,
* Dyrektywa Rady 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 r. dotycząca oczyszczania ścieków komunalnych.

Ilość wytworzonych osadów ściekowych w przeliczeniu na suchą masę poddanych zagospodarowaniu w roku 2019 wyniosła 652 594 Mg. Najczęstszymi sposobami postępowania   
z osadami ściekowymi w 2019 r. było zastosowanie ich do produkcji kompostu [R3]; zastosowanie   
w rolnictwie, w tym do uprawy roślin nie przeznaczonych do spożycia i pasz [R10]; poddanie termicznemu przekształceniu [D10], co stanowiło ponad 407 tys. Mg z powyższej masy.

Ciągły wzrost ilości wytwarzanych osadów powodowany jest zwiększającą się przepustowością komunalnych oczyszczalni ścieków oraz stosowaniem bardziej zaawansowanych technologii podwyższonego usuwania biogenów.

Z uwagi na fakt, że PGW WP od roku 2019 stosuje dokładniejszy i ujednolicony sposób przedstawiania danych dotyczących sposobu zagospodarowania osadów z zastosowaniem kodów procesów odzysku [R] oraz procesów unieszkodliwiania [D], o których mowa w ustawie o odpadach, prezentowane dane posiadają wyższą jakość niż dane do roku 2018. Zwrócić należy uwagę na znaczący spadek odsetka osadów przeznaczonych „na inne” cele – z 43% do 14%, co jest spowodowane właśnie pozyskiwaniem dokładniejszych danych i zwiększoną świadomością gmin w tym zakresie.

Sposoby zagospodarowania osadów ściekowych w roku 2019 ilustruje wykres 2 oraz tabela 4.

Wykres 2. Sposoby zagospodarowania osadów ściekowych w roku 2019 – udział w %

Tabela 4. Gospodarka osadowa w roku 2019 – według przedziałów RLM

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Przedział RLM (wg RLMrz) | sucha masa osadów, które powstały  na oczyszczalni w roku sprawozdawczym  [Mg s.m./rok] | metoda unieszkodliwiania/odzysku [Mg s.m./rok]\*) | | | | | | | | | | |
| R3 - przeznaczono do produkcji  kompostu | R10 - do rekultywacji terenów | R10 - do uprawy roślin  przeznaczonych na kompost | R10 - do uprawy roślin  nie przeznaczonych do spożycia i pasz | R10 - zastosowano w rolnictwie  w tym do roślin do produkcji pasz | R11 i/lub R12 - zastosowano  wykorzystanie lub wymianę osadów (przeróbka w instalacji) za wyjątkiem przekazania do innej oczyszczalni ścieków | D9 - osad wysuszono | D10 - osad poddano spalaniu | Osad czasowo zmagazynowany  na terenie oczyszczalni do  unieszkodliwienia lub odzysku  po roku sprawozdawczym | Osad wywieziono do innej  oczyszczalni celem dalszej obróbki | INNE - żadne z poprzednich kolumn |
| ≥ 150 000 | 238 135 | 91 226 | 3 482 | 0 | 33 026 | 3 729 | 5 867 | 7 802 | 54 598 | 14 249 | 387 | 28 409 |
| ≥ 100 000 < 150 000 | 54 278 | 21 449 | 0 | 0 | 8 150 | 8 080 | 0 | 4 856 | 2 152 | 2 223 | 480 | 7 986 |
| ≥ 15 000 < 100 000 | 275 524 | 51 661 | 10 127 | 3 007 | 64 282 | 54 933 | 10 429 | 25 | 42 454 | 14 922 | 1 435 | 37 590 |
| ≥ 10 000 < 15 000 | 28 591 | 5 342 | 1 059 | 915 | 7 718 | 5 147 | 1 724 | 505 | 535 | 5 359 | 526 | 5 565 |
| ≥ 2 000 < 10 000 | 56 067 | 15 858 | 4 687 | 1 961 | 8 274 | 9 233 | 1 336 | 578 | 602 | 5 684 | 5 674 | 9 894 |
| RAZEM | 652 594 | 185 536 | 19 355 | 5 883 | 121 450 | 81 122 | 19 356 | 13 766 | 100 341 | 42 437 | 8 502 | 89 444 |

\*) Dokładność do tony wynikająca z zaokrągleń sum pośrednich.

# **III.6. Finansowanie**

(Szczegółowe informacje: Załącznik – Grupa 5 i 5A)

W realizację przedsięwzięć zapisanych w KPOŚK zaangażowani są inwestorzy oraz instytucje wspierające finansowo wykonywanie zadań związanych z wyposażeniem aglomeracji w zbiorcze systemy kanalizacyjne i oczyszczalnie ścieków komunalnych. Przez dotacje Unii Europejskiej   
z Funduszu Spójności oraz z funduszy strukturalnych inwestorzy są zachęcani do realizacji przedsięwzięć porządkujących gospodarkę ściekową.

Głównymi źródłami pochodzenia nakładów finansowych na inwestycje w zakresie realizacji infrastruktury sanitarnej były:

* środki własne gmin,
* krajowe fundusze ekologiczne:
* Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW),
* wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej (WFOŚiGW),
* środki unijne w ramach programów operacyjnych:
* Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko (POIiŚ),
* Regionalne Programy Operacyjne (RPO).

Nakłady finansowe poniesione w roku 2019 na budowę, rozbudowę lub modernizację oczyszczalni ścieków oraz budowę i modernizację sieci kanalizacyjnej wyniosły około 5,5 mld zł (tabela 5), w tym:

* 2,923 mld zł wydatkowano na budowę i modernizację sieci,
* 2,575 mld zł na inwestycje związane z oczyszczalniami.

Tabela 5. Nakłady poniesione na zbiorcze systemy kanalizacyjne i oczyszczalnie ścieków w roku 2019 –  
w podziale na RLMrz aglomeracji

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Przedział RLM (wg RLMrz) | Zbiorcze systemy kanalizacyjne ogółem | Oczyszczalnie ścieków komunalnych ogółem | Łącznie nakłady poniesione |
|  |
| [tys. zł] | | |  |
| ≥ 150 000 | 1 014 498 | 471 210 | 1 485 708 |  |
| ≥ 100 000 < 150 000 | 164 086 | 121 481 | 285 568 |  |
| ≥ 15 000 < 100 000 | 766 017 | 610 891 | 1 376 908 |  |
| ≥ 10 000 < 15 000 | 195 941 | 152 457 | 348 398 |  |
| ≥ 2 000 < 10 000 | 782 421 | 1 218 329 | 2 000 750 |  |
| RAZEM | 2 922 964 | 2 574 368 | 5 497 332 |  |

Analiza sprawozdań wykazała następujący rozkład nakładów finansowych z uwzględnieniem źródeł ich pochodzenia (wykres 3):

* + środki własne – 2 476 mln zł, co stanowi ponad 47,2% ogólnej wartości nakładów finansowych,
  + Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej – 355 mln zł (6,8%),
  + wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej – 199 mln zł (3,8%),
  + fundusze zagraniczne –  1 527 mln zł (29,1%),
  + inne źródła finansowania – 689 mln zł (13,19%).

Wykres 3. Źródła pochodzenia nakładów finansowych poniesionych w roku 2019

# **IV. Realizacja Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych w latach 2003-2019**

# **IV.1. Zakres rzeczowy i finansowy zrealizowanych inwestycji**

Jak wykazały dane sprawozdawcze za lata 2003-2019, w wyniku realizacji KPOŚK wybudowano 92 357 km sieci kanalizacyjnej. Informacje dotyczące długości sieci kanalizacyjnej wybudowanej  
w poszczególnych latach przedstawiono w tabeli 6.

Tabela 6. Długość wybudowanej sieci kanalizacyjnej w latach 2003-2019

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Długość wybudowanej sieci kanalizacyjnej w latach 2003-2019 | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rok | 2003-2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | RAZEM |
| Długość w km | 17 375 | 5 289 | 4 204 | 4 850 | 6 203 | 8 983 | 9 116 | 7 239 | 6 409 | 6 315 | 6 438 | 2 177 | 1 805 | 2 722 | 3 233 | 92 357 |

W latach 2003-2019 zakończono budowę 440 nowych oczyszczalni ścieków. Najczęściej jednak dokonywano inwestycji w zakresie rozbudowy oraz modernizacji istniejących obiektów.   
W latach tych na realizację zadań ujętych w KPOŚK wydano około 75 mld zł, w tym około 51,1 mld zł przeznaczone zostało na zbiorcze systemy kanalizacyjne. W tabeli 7 przedstawiono nakłady finansowe poniesione na budowę, rozbudowę lub modernizację oczyszczalni ścieków oraz budowę  
i modernizację sieci kanalizacyjnych w poszczególnych latach.

Tabela 7. Nakłady inwestycyjne poniesione w latach 2003-2019

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nakłady inwestycyjne poniesione w latach 2003-2019 [w mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rok | 2003-2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | RAZEM |
| Zbiorcze systemy kanalizacyjne | 5 223,9 | 1 848,0 | 2 226,1 | 3 325,6 | 4 800,0 | 5 031,6 | 5 414,1 | 4 515,2 | 3 149,6 | 3 772,5 | 4 003,2 | 1 196,4 | 1 387,3 | 2 313,2 | 2 923,0 | 51 129,61 |
| Oczyszczalnie ścieków komunalnych | 2 353 | 763 | 985 | 1 219 | 2 479 | 3 028 | 1 774 | 1 283 | 1 161 | 1 460 | 1 657 | 582 | 1 229 | 1 370 | 2 574 | 23 916,06 |

Przez cały okres realizacji KPOŚK można zauważyć zmienność planów inwestycyjnych gmin,   
a co za tym idzie różny zakres rzeczowy inwestycji w kolejnych jego aktualizacjach. KPOŚK określa   
zadania konieczne do realizacji postanowień Traktatu akcesyjnego.

Cele KPOŚK nie obejmują usług w zakresie zbierania, oczyszczania i odprowadzania ścieków we wszystkich jednostkach osadniczych w Polsce. Dlatego też, musi on przede wszystkim zawierać inwestycje priorytetowe z punktu widzenia wypełnienia zobowiązań Traktatu akcesyjnego.

Zamierzenia inwestycyjne gmin powinny być planowane tak, aby jak najlepiej rozwiązywały problemy gospodarki ściekowej na danym terenie. W wykonaniu inwestycji w zakresie budowy zbiorczych sieci kanalizacyjnych istotne jest, aby realizacja ich miała uzasadnienie techniczne, środowiskowe oraz ekonomiczne.

# **IV.2. Ocena stanu wypełnienia zobowiązań akcesyjnych**

(Szczegółowe informacje: Załącznik – Grupa 6)

W oparciu o dane sprawozdawcze dokonano oceny stanu wypełnienia wymagań dyrektywy 91/271/EWG dla 2019 r. Przy ocenie uwzględniono wytyczne Komisji Europejskiej, różniące się od dotychczas przyjętych założeń opisanych w rozdziale I.4, zastosowanych w AKPOŚK 2017. Zgodnie   
z ww. wytycznymi zastosowano następujące założenia:

Warunek I – **Stopień wyposażenia aglomeracji w systemy zbierania ścieków komunalnych**   
gwarantujące przynajmniej 98% poziom obsługi, przy czym pozostałe 2% niezebranego siecią kanalizacyjną ładunku jest mniejsze niż 2 000 RLM. Ładunek niezebrany siecią musi być oczyszczany  
w innych systemach oczyszczania ścieków (pojedyncze systemy lub inne właściwe systemy), zapewniających ten sam poziom ochrony środowiska, jak dla całej aglomeracji (art. 3 dyrektywy 91/271/EWG).

Warunek II – **Wydajność oczyszczalni** w aglomeracjach odpowiada przynajmniej ładunkowi   
generowanemu na ich obszarze (art. 10 dyrektywy 91/271/EWG).

Warunek III – **Standardy oczyszczania ścieków przez oczyszczalnie** uzależnione są od wielkości   
aglomeracji. Zastosowanie odpowiednich technologii oczyszczania ścieków gwarantujących   
osiągnięcie wymaganych prawem standardów oczyszczania ścieków. W każdej oczyszczalni   
zlokalizowanej na terenie aglomeracji powyżej 10 000 RLM wymagane jest podwyższone usuwanie biogenów (art. 4 lub art. 5 ust. 2 dyrektywy 91/271/EWG).

Jednocześnie zgodnie z wymogami KE zastosowano hierarchię zgodności z artykułami 3, 4, 5 ust. 2 i 10 dyrektywy 91/271/EWG. Oznacza to, że jeżeli aglomeracja nie spełnia wymogu w zakresie   
ww. warunku wynikającego z art. 3 dyrektywy 91/271/EWG, to uznaje się, że równocześnie nie   
spełnia pozostałych warunków dyrektywy.

**Wypełnieniem wymagań dyrektywy 91/271/EWG jest łączne spełnienie wszystkich warunków zgodności.**

Wymagany stopień obsługi zbiorczymi sieciami kanalizacyjnymi został osiągnięty w 406   
aglomeracjach, co stanowi 26% wszystkich aglomeracji. Według informacji przekazanych przez gminy 377 aglomeracji spełnia wymagania dotyczące jakości oczyszczanych ścieków (22% wszystkich aglomeracji). Ocena danych wykazała również, że 365 aglomeracji posiada oczyszczalnie komunalne, których wydajność wyrażona w RLM, odpowiada lub jest większa od RLMrz aglomeracji, co stanowi 23% wszystkich aglomeracji. Jednocześnie należy pamiętać, że zgodnie z zasadą hierarchiczności, jeżeli aglomeracja nie spełnia wymogu w zakresie warunku wynikającego z art. 3 dyrektywy 91/271/EWG, to uznaje się, że równocześnie nie spełnia pozostałych warunków dyrektywy.

**Łącznie wszystkie warunki spełnia 337 aglomeracji (22% wszystkich aglomeracji) o RLMrz równej 8 124 258, co stanowi 21% RLMrz wszystkich aglomeracji.**

Dotychczasowe tempo realizacji inwestycji w ramach KPOŚK nie zapewniło osiągnięcia celów pośrednich określonych w Traktacie akcesyjnym. Realizacja inwestycji zaplanowanych w ramach AKPOŚK 2017 również nie zagwarantuje wypełnienia przez wszystkie aglomeracje wymogów   
dyrektywy 91/271/EWG. Przyczyną takiego stanu rzeczy są:

* nieprawidłowe wyznaczenie granic aglomeracji – w granicach aglomeracji znajdują się obszary, które nie spełniają stosownych kryteriów, w tym m.in. wskaźnika koncentracji,
* brak weryfikacji RLM aglomeracji – akty prawa miejscowego, które nie gwarantują zgodności RLM rzeczywistej z RLM w rozporządzeniu albo uchwale,
* niewłaściwe zaplanowanie długości sieci kanalizacyjnych, wynikające ze złego wyznaczenia granic aglomeracji,
* brak odpowiednich i przemyślanych założeń koncepcyjnych planowanych do realizacji inwestycji ze strony organów i innych podmiotów odpowiedzialnych za realizację zadań wodociągowo-kanalizacyjnych na obszarze danej aglomeracji,
* brak środków finansowych na realizację działań.

W tabeli 8 przedstawiono spełnienie przez aglomeracje warunków dyrektywy 91/271/EWG.

Tabela 8. Spełnienie wymagań dyrektywy 91/271/EWG (stan na 31.12.2019 r.) – podział na przedziały RLM

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Przedział RLM (wg RLMrz) | Warunek I stopień skanalizowania (zgodność z art. 3 dyrektywy) | Warunek II wydajność oczyszczalni (zgodność z art. 10 dyrektywy) | Warunek III standardy oczyszczania (zgodność z art. 4 i 5 ust. 2 dyrektywy) | Spełnienie łącznie 3 warunków zgodności z dyrektywą (art. 3, 4, 5 ust.2 oraz 10) |
|  |
|  |
| ≥ 150 000 | 10 | 10 | 10 | 10 |  |
| ≥ 100 000 < 150 000 | 12 | 12 | 11 | 11 |  |
| ≥ 15 000 < 100 000 | 115 | 104 | 97 | 97 |  |
| ≥ 10 000 < 15 000 | 28 | 27 | 16 | 16 |  |
| ≥ 2 000 < 10 000 | 241 | 212 | 203 | 203 |  |
| RAZEM | 406 | 365 | 337 | 337 |  |

# **V. Podsumowanie**

1. Sprawozdanie z realizacji KPOŚK za rok 2019 przygotowane zostało na podstawie sprawozdań   
   z realizacji KPOŚK przekazanych przez gminy do PGW WP.
2. Sprawozdania zawierają informacje o stanie prac inwestycyjnych przedsięwzięć ujętych   
   w KPOŚK w zakresie realizacji systemów zbierania i oczyszczania ścieków komunalnych,   
   gospodarki osadowej oraz finansowania inwestycji.
3. Zakresem sprawozdawczym objęto wszystkie aglomeracje ujęte w piątej aktualizacji KPOŚK.
4. Sprawozdania z realizacji Programu przedstawiło 1 576 aglomeracji.
5. W przypadku stwierdzenia niepełnych lub niewiarygodnych danych sprawozdawczych PGW WP podejmowało działania, mające na celu ich weryfikację lub uzupełnienie.
6. Dane ze sprawozdań:
   1. *dane podstawowe*: według danych z końca 2019 r. w 1 576 aglomeracjach zamieszkuje  
      29 mln mieszkańców, z których 26,9 mln korzysta z sieci kanalizacyjnej, około 1,6 mln jest   
      obsługiwanych przez tabor asenizacyjny, a około 150 tys. korzysta z systemów indywidualnych.
   2. *sieci kanalizacyjne:* w roku 2019 na terenach aglomeracji wybudowano 3 233 km sieci kanalizacyjnej, w tym 2 383 km sieci grawitacyjnej. W wyniku realizacji budowy tej sieci, liczba mieszkańców korzystających z usług kanalizacyjnych wzrosła o 537 646. Ponadto zmodernizowano 637 km sieci istniejącej;
   3. *oczyszczalnie ścieków:* w roku 2019 przeprowadzono 175 inwestycji dotyczących oczyszczalni ścieków komunalnych, w tym:

* wybudowano 16 oczyszczalni,
* zmodernizowano 66 oczyszczalni,
* rozbudowano 13 oczyszczalni,
* dokonano modernizacji części osadowej w 22 oczyszczalniach,
* przeprowadzono inwestycje łączne w zakresie modernizacji i rozbudowy oczyszczalni  
  w 58 obiektach.

Na koniec 2019 r. wykazano, że 1 568 oczyszczalni z 1 677 spełniało wymagania dotyczące jakości oczyszczanych ścieków;

* 1. *gospodarka osadowa:* ilość wytworzonych osadów ściekowych w przeliczeniu na suchą masę poddanych zagospodarowaniu w roku 2019 wyniosła 652,6 Mg.
  2. *finansowanie:* nakłady finansowe poniesione w roku 2019 na budowę, rozbudowę i/lub modernizację oczyszczalni ścieków oraz budowę i modernizację sieci kanalizacyjnej wyniosły  
     5,5 mld zł, z czego 53% wydatkowano na budowę i modernizację sieci. Największy udział  
     w finansowaniu inwestycji w zakresie gospodarki ściekowej mają środki własne gmin wynoszące 47,2% ogólnej wartości nakładów finansowych oraz fundusze zagraniczne stanowiące 29,1%. Pozostałe nakłady pochodziły z funduszy ekologicznych (10,6%) oraz z innych źródeł finansowania – 13,1%;
  3. *warunki zgodności*: na koniec 2019 r. wymagany stopień obsługi zbiorczymi sieciami kanalizacyjnymi został osiągnięty w 406 aglomeracjach. W aglomeracjach tych (spełniających art. 3 dyrektywy 91/271/EWG ) 365 aglomeracji posiada oczyszczalnie komunalne, których łączna wydajność wyrażona w RLM, odpowiada lub jest większa od RLM obsługiwanych aglomeracji, natomiast 377 aglomeracji spełniło wymagania dotyczące jakości oczyszczanych ścieków. Łącznie wszystkie warunki zgodności spełniło 377 aglomeracji o sumarycznej RLMrz wynoszącej 8 124 258, co stanowi 21% RLMrz wszystkich aglomeracji.

# **VI. Załączniki**

[załącznik dostępny jako odrębny plik w formacie .xlsx]

**Ankieta sprawozdawcza z realizacji Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych  
w 2019 r.**

**Grupa 1 (Aglomeracje – dane podstawowe za rok 2019):**

Tabela 1. Dane podstawowe dotyczące aglomeracji – podział na przedziały RLM

Tabela 2. Dane podstawowe dotyczące aglomeracji – podział na województwa

Tabela 3. Dane podstawowe dotyczące aglomeracji – podział na dorzecza

Tabela 4. Dane podstawowe dotyczące aglomeracji – podział na regiony wodne

**Grupa 2** **(Zbiorcze sieci kanalizacyjne za rok 2019):**

Tabela 1. Realizacja zbiorczych sieci kanalizacyjnych na terenie aglomeracji – podział na przedziały RLM

Tabela 2. Realizacja zbiorczych sieci kanalizacyjnych na terenie aglomeracji – podział na   
województwa

Tabela 3. Realizacja zbiorczych sieci kanalizacyjnych na terenie aglomeracji – podział na dorzecza

Tabela 4. Realizacja zbiorczych sieci kanalizacyjnych na terenie aglomeracji – podział na regiony   
wodne

**Grupa 3 (Oczyszczalnie ścieków komunalnych za rok 2019):**

Tabela 1. Realizacja oczyszczalni ścieków komunalnych na terenie aglomeracji – podział na przedziały RLM

Tabela 2. Realizacja oczyszczalni ścieków komunalnych na terenie aglomeracji – podział na   
województwa

Tabela 3. Realizacja oczyszczalni ścieków komunalnych na terenie aglomeracji – podział na dorzecza

Tabela 4. Realizacja oczyszczalni ścieków komunalnych na terenie aglomeracji – podział na regiony wodne

**Grupa 4 (Gospodarka osadowa za rok 2019):**

Tabela 1. Gospodarka osadowa – podział na przedziały RLM

Tabela 2. Gospodarka osadowa – podział na województwa

Tabela 3. Gospodarka osadowa – podział na dorzecza

Tabela 4. Gospodarka osadowa – podział na regiony wodne

**Grupa 5 (Nakłady finansowe za rok 2019):**

Tabela 1. Poniesione nakłady finansowe na zbiorcze sieci kanalizacyjne oraz oczyszczalnie ścieków komunalnych – podział na grupy RLM

Tabela 2. Poniesione nakłady finansowe na zbiorcze sieci kanalizacyjne oraz oczyszczalnie ścieków komunalnych – podział na województwa

Tabela 3. Poniesione nakłady finansowe na zbiorcze sieci kanalizacyjne oraz oczyszczalnie ścieków komunalnych – podział na dorzecza

Tabela 4. Poniesione nakłady finansowe na zbiorcze sieci kanalizacyjne oraz oczyszczalnie ścieków komunalnych – podział na regiony wodne

**Grupa 5A** **(Źródła pochodzenia nakładów finansowych za rok 2019):**

Tabela 1. Źródła pochodzenia nakładów finansowych – podział na grupy RLM

Tabela 2. Źródła pochodzenia nakładów finansowych – podział na województwa

Tabela 3. Źródła pochodzenia nakładów finansowych – podział na dorzecza

Tabela 4. Źródła pochodzenia nakładów finansowych – podział na regiony wodne

**Grupa 6** **(Warunki spełnienia dyrektywy 91/271/EWG według stanu na koniec roku 2019):**

Tabela 1. Warunki spełnienia warunków dyrektywy 91/271/EWG z zasadą zachowania hierarchiczności – podział na grupy RLM

Tabela 2. Warunki spełnienia warunków dyrektywy 91/271/EWG z zasadą zachowania hierarchiczności – podział na województwa

Tabela 3. Warunki spełnienia warunków dyrektywy 91/271/EWG z zasadą zachowania hierarchiczności – podział na dorzecza

Tabela 4. Warunki spełnienia warunków dyrektywy 91/271/EWG z zasadą zachowania hierarchiczności – podział na regiony wodne

1. ) Sposób wyliczenia rzeczywistej RLM (RLMrz) aglomeracji został ujednolicony i wyliczony dla wszystkich aglomeracji następująco:

   stałych mieszkańców, uwzględniając możliwości podłączeń w ramach istniejącej aglomeracji (1 mieszkaniec = 1 RLM),

   miejsca noclegowe (1 zarejestrowane miejsce noclegowe na terenie aglomeracji = 1 RLM),

   ścieki przemysłowe odprowadzane do systemu zbierania lub dowożone do oczyszczalni ścieków komunalnych.

   Natomiast RLM według uchwał sejmików województw albo rozporządzeń porządkowych wojewodów albo uchwał rad gmin (RLM) została wyznaczona tymi uchwałami lub rozporządzeniami porządkowymi wyznaczającymi aglomeracje, gdzie RLM dla danej aglomeracji została wyliczona jak powyżej lub na podstawie ładunku ścieków. [↑](#footnote-ref-1)